**Вопрос:** Какими правами и обязанностями обладают должностные лица Федерального агентства по рыболовству (далее – Росрыболовство) и его территориальных подразделений, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов (далее – должностные лица Росрыболовства) при исполнении служебных обязанностей?

**Ответ:** В соответствии с Приказом Росрыболовства «Об утверждении Положения о Московско-Окском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству» от 15.06.2016 № 411, Управление является территориальным органом Росрыболовства, которое создано для осуществления функций по контролю (надзору) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на водных объектах рыбохозяйственного значения и находится в его подчинении.

В соответствии со статьей 43.3 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве) и положениями Административного регламента Росрыболовства по исполнению государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утвержденного приказом министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 18.02.2015 № 58 (далее – Административный регламент), должностные лица Росрыболовства, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:

- запрашивать и получать от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацию и документы, необходимые для проверки соблюдения ими обязательных требований на водных объектах рыбохозяйственного значения;

- беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения, а при проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей также копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, о назначении проверки посещать рыбопромысловые участки, места добычи (вылова) водных биоресурсов, приемки, обработки, перегрузки, транспортировки, хранения и выгрузки уловов водных биоресурсов, производства рыбной и иной продукции из водных биоресурсов, находящиеся на территориях указанных участков здания, помещения и сооружения, суда рыбопромыслового флота, проводить их обследования, а также исследования, испытания, расследования, экспертизы и другие мероприятия по контролю, в том числе проверки соблюдения правил рыболовства и иных правил, регламентирующих добычу (вылов) водных биоресурсов, выделенных квот добычи (вылова) водных биоресурсов и рекомендуемых объемов добычи (вылова) водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, условий выданных разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов, условий договоров, на основании которых возникает право на добычу (вылов) водных биоресурсов, документов, подтверждающих законность уловов водных биоресурсов и произведенной из них рыбной и иной продукции;

- выдавать предписания о прекращении нарушений обязательных требований, об устранении выявленных нарушений и проведении мероприятий по обеспечению предотвращения причинения вреда водным биоресурсам и среде их обитания;

- составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями обязательных требований, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях, принимать меры по предотвращению таких нарушений;

- направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

- предъявлять в установленном законодательством Российской Федерации порядке иски физическим и юридическим лицам о возмещении вреда, причиненного водным биоресурсам в результате нарушений обязательных требований;

- запрашивать у граждан в целях проверки документы на право добычи (вылова) водных биоресурсов;

- задерживать граждан, нарушивших обязательные требования при осуществлении рыболовства, и доставлять указанных граждан в правоохранительные органы;

- производить досмотр транспортных средств, орудий добычи (вылова) водных биоресурсов, личных вещей граждан;

- изымать у граждан, нарушающих обязательные требования, продукцию и орудия добычи (вылова) водных биоресурсов, транспортные средства, а также соответствующие документы.

В соответствии с частью 3 статьи 43.3 Закона о рыболовстве, должностные лица Росрыболовства имеют право в соответствии с законодательством Российской Федерации получать во временное пользование в территориальных органах федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны, отдельные типы и модели боевого ручного стрелкового оружия, а также использовать охотничье огнестрельное оружие в качестве служебного.

В соответствии с пунктом 8 Административного регламента, при исполнении государственной функции должностные лица Росрыболовства обязаны:

- своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;

- соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридического лица, индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится;

- проводить проверку на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя территориального управления Росрыболовства о ее проведении в соответствии с ее назначением;

- проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя территориального управления Росрыболовства, а также в случае предусмотренном частью 5 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) копии документа о согласовании проведения проверки;

- не препятствовать юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

- предоставлять юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

- знакомить юридическое лицо, индивидуального предпринимателя с результатами проверки;

- учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц;

- доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- соблюдать сроки проведения проверки, установленные Законом о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- не требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

- перед началом проведения выездной проверки по просьбе юридического лица, индивидуального предпринимателя ознакомить их с положениями настоящего Административного регламента;

- осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок в случае его наличия у юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- вносить сведения о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, об их результатах и принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений в единый реестр проверок, являющийся федеральной государственной информационной системой, в порядке, установленном Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415, с учетом требований законодательства о государственной и иной охраняемой законом тайне, а также с учетом требований законодательства о персональных данных;

- истребовать и получать на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документы и (или) информацию, включенные в Перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 724-р (далее - Перечень);

- знакомить юридическое лицо, индивидуального предпринимателя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

В соответствии с пунктом 10 Административного регламента, при проведении проверки должностные лица Росрыболовства не вправе:

- проверять выполнение обязательных требований, если такие требования не относятся к полномочиям территориального управления Росрыболовства, от имени которого действуют эти должностные лица;

- осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении юридического лица, индивидуального предпринимателя, за исключением случая проведения внеплановой проверки по основанию, предусмотренному подпунктом «б» подпункта 2 пункта 52 настоящего Административного регламента;

- требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;

- отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб по установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора образцов, проб и методами их исследований, испытаний, измерений, техническими регламентами или действующими до дня их вступления в силу иными нормативными техническими документами и правилами и методами исследований, испытаний, измерений;

- распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- превышать установленные сроки проведения проверки;

- осуществлять выдачу юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю (надзору);

- при проведении документарной проверки требовать у юридического лица и индивидуального предпринимателя сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы которые могут быть получены территориальным управлением Росрыболовства от иных органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля;

- требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам и органам местного самоуправления организаций, указанных в пункте 44 Административного регламента;

- требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов, информации до даты начала проведения проверки. Должностные лица территориальных управлений Росрыболовства вправе запрашивать необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия после издания руководителем (заместителем руководителя) территориального управления Росрыболовства приказа о проведении проверки;

- проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР и не соответствующих законодательству Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 23.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), должностные лица Росрыболовства наделены правом рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных:

- частью 2 статьи 7.2 КоАП РФ (уничтожение или повреждение специальных знаков, устанавливаемых пользователями животным миром, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, а также зданий и других сооружений, принадлежащих указанным пользователям и органу);

- частью 1 статьи 7.11 КоАП РФ (пользование объектами животного мира или водными биологическими ресурсами без разрешения, если разрешение обязательно, либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением, а равно самовольная уступка права пользования объектами животного мира или права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи и частью 2 статьи 8.17 настоящего Кодекса);

- статьей 8.33 КоАП РФ (нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биологических ресурсов, за исключением административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях);

- статьей 8.34 КоАП РФ (нарушение установленного порядка создания, пополнения, хранения, использования, учета, продажи, приобретения, транспортировки или пересылки биологических коллекций, содержащих объекты животного мира, относящиеся к водным биологическим ресурсам, за исключением административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях);

- статьей 8.36 КоАП РФ (нарушение правил переселения, акклиматизации или гибридизации объектов животного мира и водных биологических ресурсов, относящихся к водным биологическим ресурсам, за исключением обитающих на особо охраняемых природных территориях);

- частями 2 и 3 статьи 8.37 КоАП РФ (нарушение правил охоты, правил, регламентирующих рыболовство и другие виды пользования объектами животного мира);

- статьей 8.38 КоАП РФ (нарушение правил охраны водных биологических ресурсов);

- статьей 8.42 КоАП РФ (нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения);

- статьей 11.6 КоАП РФ (действия, угрожающие безопасности движения на водном транспорте, в части административных правонарушений, совершенных на судах и объектах рыбопромыслового флота);

- частью 1 статьи 11.7 КоАП РФ (нарушение правил плавания);

- статьей 11.8 КоАП РФ (нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления);

- статьей 11.9 КоАП РФ (управление судном судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения);

- статьей 11.10 КоАП РФ (нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на судах водного транспорта, а также на маломерных судах);

- статьей 11.11 КоАП РФ (нарушение правил погрузки и разгрузки судов);

- частью 2 статьи 11.17 КоАП РФ (нарушение правил поведения граждан на водном транспорте, в части выбрасывания мусора или иных предметов за борт судна морского или внутреннего водного транспорта).

На основании части 2 статьи 23.27 КоАП РФ, рассматривать вышеописанные дела об административных правонарушениях вправе:

- руководитель Росрыболовства, его заместители;

- руководители структурных подразделений Росрыболовства, их заместители;

- руководители территориальных органов Росрыболовства, их заместители;

- начальники отделов, заместители начальников отделов, главные и старшие государственные инспектора территориальных органов Росрыболовства.

Кроме того, в соответствии с пунктом 35 статьи 28.3 КоАП РФ должностные лица Росрыболовства уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных:

- частью 1 статьи 19.4 КоАП РФ (неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), государственный финансовый контроль, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль);

- частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства);

- статьей 19.6 КоАП РФ (непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения);

- статьей 19.7 КоАП РФ (непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных статьей 6.16, частью 2 статьи 6.31, частями 1, 2 и 4 статьи 8.28.1, статьей 8.32.1, частью 5 статьи 14.5, частью 2 статьи 6.31, частью 4 статьи 14.28, частью 1 статьи 14.46.2, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.2-1, 19.7.3, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.5-2, 19.7.7, 19.7.8, 19.7.9, 19.7.12, 19.7.13, 19.7.14, 19.8, 19.8.3 настоящего Кодекса).

Вместе с тем, в соответствии с нормами КоАП РФ, регламентирующими меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении (статья 27.1 КоАП РФ), в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления, должностные лица Росрыболовства вправе, в пределах своих полномочий, применять следующие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении:

- доставление, то есть принудительное препровождение физического лица, а в случаях, предусмотренных пунктами 8 и 10.1 КоАП РФ, судна и других орудий совершения административного правонарушения в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным (статья 27.2 КоАП РФ);

- личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, то есть обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения (статья 27.7 КоАП РФ);

- осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю используемых для осуществления предпринимательской деятельности помещении, территорий и находящихся там вещей и документов, в соответствии со статьей 28.3 настоящего Кодекса (статья 27.8 КоАП РФ);

- досмотр транспортного средства любого вида, то есть обследование транспортного средства, проводимое без нарушения его конструктивной целостности, в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения (статья 27.9 КоАП РФ);

- изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженных на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства (статья 27.10 КоАП РФ).

**Вопрос:** Обязательно ли наличие у должностных лиц Росрыболовства, при исполнении служебных обязанностей, форменной одежды, жетона и удостоверения?

**Ответ:** В соответствии с частью 6 статьи 43.3 Закона о рыболовстве, должностные лица Росрыболовства, при исполнении служебных обязанностей носят форменную одежду. Образцы форменной одежды, знаков различия и отличия, порядок ношения форменной одежды утверждаются в установленном законодательством Российской Федерации порядке федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

Приказом Росрыболовства от 30.03.2011 № 303 (далее – Приказ № 303) утверждены образцы форменной одежды и знаки различия, а также порядок их ношения (далее – Порядок).

В соответствии с Приказом № 303, ношение форменной одежды предусмотрено для государственных гражданских служащих Росрыболовства и его территориальных управлений в соответствии с замещаемой должностью; работников подведомственных Росрыболовству образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, федеральных государственных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий; курсантов подведомственных Росыболовству образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования.

Для должностных лиц Росрыболовства установлены выходная, повседневная и специальная (полевая) формы одежды, каждая из которых подразделяется на летнюю и зимнюю.

В соответствии с Порядком, на форменной одежде должны иметься соответствующие нарукавные и наплечные знаки различия, курсовые знаки, а также нагрудные нашивки. Для должностных лиц, осуществляющих функции контроля и надзора, устанавливается ношение нагрудного жетона «Государственная рыбоохрана». Номерной нагрудный жетон закрепляется индивидуально за конкретным должностным лицом, осуществляющим функции контроля и надзора.

Право ношения форменной одежды утрачивается лицами при их переводе или увольнении из Росрыболовства, его территориальных управлений и подведомственных Росрыболовству учреждений и организаций, а также при переводе на должности, где ношение форменной одежды и знаков различия не предусмотрено.

Запрещается ношение предметов одежды неустановленных образцов, смешение форменного обмундирования с предметами неформенной одежды, а также летней форменной одежды с зимней; ношение форменной одежды в расстегнутом виде и хождение без головных уборов на открытом воздухе; ношение знаков различия на комбинезонах и других предметах спецодежды.

Работники, для которых установлены форменная одежда и знаки различия, при исполнении служебных обязанностей должны быть одеты по форме, если характер выполняемой работы не требует ношения спецодежды. Специальная (полевая) форма одежды носится при исполнении служебных обязанностей в особых условиях.

**Вопрос:** Какие документы могут требовать должностные лица Росрыболовства при исполнении служебных обязанностей у физических лиц?

**Ответ:** В соответствии со статьей 43.3 Закона о рыболовстве и положениями Административного регламента, должностные лица Росрыболовства, при проведении мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований на водных объектах рыбохозяйственного значения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:

- запрашивать и получать от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацию и документы, необходимые для проверки соблюдения ими обязательных требований;

- запрашивать у граждан в целях проверки документы на право добычи (вылова) водных биоресурсов.

**Вопрос:** Что является основанием для остановки, проведения осмотра и досмотра транспортного средства должностным лицом территориального отдела Управления, при исполнении служебных обязанностей?

**Ответ:** В соответствии со статьей 43.3 Закона о рыболовстве и положениями Административного регламента, должностные лица, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право производить досмотр транспортных средств, а кроме того изымать транспортные средства у граждан, нарушающих обязательные требования на водных объектах рыбохозяйственного значения.

Вместе с тем, в соответствии с нормами КоАП РФ, регламентирующими меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении (статья 27.1 КоАП РФ), в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления, должностные лица Росрыболовства вправе, в пределах своих полномочий, производить досмотр транспортного средства любого вида, то есть обследование транспортного средства, проводимое без нарушения его конструктивной целостности, в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения (статья 27.9 КоАП РФ).